

Институт проблем современного общества (ИПСО)

<http://i-pso.ru>

Куратор: Киюцина Ольга, руководитель ИСПО

[o.kiyutsina@yandex.ru](mailto:o.kiyutsina@yandex.ru), +7(921)954-36-12

02.12.2016

## ДОКЛАД Нехватка мест в СИЗО носит искусственный характер

Проблему переполненности СИЗО правозащитники считают одной из наиболее острых в работе тюремной системы. В том числе и уполномоченный по правам человека в РФ Т. Москалькова<sup>1</sup>.

Отдельно по СИЗО статистику ФСИН не предоставляет (данные предоставляются вместе с информацией по тюрьмам). Тем не менее, даже имеющиеся цифры показывают крайне странную ситуацию.

Таблица. Следственные изоляторы и тюрьмы в 2005-2015 гг.<sup>2</sup>

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Количество учреждений	216	229	229	232	233	235	237	237	238	227	226
Лимит наполнения (тысяч мест)	147,9	162,7	165,2	167,0	167,7	169,6	135,1	135,2	131,3	128,7	129,5
Численность спецконтингента	164,1	162,0	156,3	144,9	134,1	120,8	113,2	114,5	115,4	119,0	119,6
из них											
на тюремном режиме	2,3	2,1	2,6	3,0	2,8	1,8	1,1	0,9	1,1	1,3	1,5
подследственных	42,9	40,8	39,9	39,2	36,0	32,3	31,8	34,3	34,7	36,7	39,0
несовершеннолетних	8,2	6,5	6,0	4,4	2,8	2,1	1,8	1,7	1,6	1,5	1,4
женщин	12,5	12,9	13,1	13,1	12,3	11,0	10,0	10,1	10,0	10,3	10,4
прочее (расчетное)	98,3	99,6	94,5	85,2	80,3	73,7	68,4	67,5	68,0	69,2	67,2
Избыток / нехватка мест (расчетное)	-16,3	0,7	8,9	22,1	33,6	48,8	21,9	20,7	15,9	9,7	10,0



В СИЗО и тюрьмах в России находится почти 120 тысяч человек. Из них 39 тысяч подследственных, еще около 14 тысяч человек – те, кто находится на тюремном режиме, а также женщины и несовершеннолетние. Остальные 70 тысяч (более 50%) имеет непонятный статус. Вероятнее всего, большая часть из них – это так называемый «обслуживающий персонал» из числа осужденных лиц. Отбывать наказание в СИЗО в городе гораздо лучше, чем где-нибудь в удаленной колонии, поэтому зачастую попадание в «хозотряд» при СИЗО сопряжено с коррупционными проявлениями либо особыми

взаимоотношениями с администрацией учреждения (особые условия для так называемых «помощников администрации», в т.ч. «прессовщиков»).

Общее число мест в СИЗО и тюрьмах в 2015 г. составляло около 130 тысяч при 120 тысячах находящегося там спецконтингента., т.е. фактически имеется переизбыток на 10 тысяч мест или порядка 8% от лимита.

Несмотря на постоянно встающую проблему нехватки мест, ФСИН систематически закрывает СИЗО и тюрьмы. Максимальным число мест содержания в России было в 2010 году – почти 180 тысяч мест в 235 учреждениях. С тех пор количество мест в тюрьмах и СИЗО сократилось на 40 тысяч (24%), а количество учреждений уменьшилось на 9 единиц. Характерно, что колонии (включая крайне неэффективные и удаленные от крупных городов) ФСИН закрывает гораздо менее охотно, чем СИЗО, ссылаясь на высокую протестную активность сотрудников колоний<sup>3</sup>.

Зачем было сокращать число мест в СИЗО на фоне их переполненности становится ясным после анализа строительной активности ФСИН. В ноябре 2015 г. заместитель директора ФСИН В.Максименко заявил, что в 9 регионах России к 2017 году появятся 9 новых СИЗО на 8 тысяч мест, в 14 регионах страны будут построены 15 режимных корпусов для уже существующих тюрем<sup>4</sup>.

В качестве пилотного проекта было построено СИЗО в городе Сосновоборске Красноярского края на 500 мест. Стоимость объекта составила 2,6 млрд.руб.<sup>5</sup> – на эти деньги можно было построить 8 школ с бассейном или один высокотехнологичный медицинский центр. Уже два года не могут достроить самый большой в мире следственный изолятор «Кресты-2» стоимостью 12 млрд.руб. на 4 тыс. мест.<sup>6</sup> Одно место в новых СИЗО обходится государству в 3-5 млн.руб.<sup>5</sup> За строительство всего одного места в СИЗО для одного подследственного налогоплательщика платят как за квартиру в крупном городе! Неудивительно, что ФСИН так активно лоббирует строительство СИЗО.

Причем еще в 2013 г. Счетная палата РФ установила, что корпуса нового СИЗО «Кресты-2» были спроектированы с чрезмерно большим «запасом»: с превышением этажности, со слишком высоким забором (5 метров при положенных 4,5)<sup>7</sup>, с 3-метровыми потолками при европейской норме 2,5 м, слишком просторными камерами – вместо установленных в России 4 кв.м площади на одного подследственного 7 кв.м (что соответствует европейским стандартам)<sup>7</sup>. По европейским стандартам строилось и СИЗО в Сосновоборске<sup>5</sup>. Во ФСИН на претензии аудиторов сообщили, что заложенные при проектировании и строительстве нового следственного изолятора в Колпино европейские нормы площади на одного подследственного помогут избежать перепланировки и перестройки объекта в случае изменения действующих российских норм<sup>9</sup>.

Т.е. вместо того, чтобы строить СИЗО большей вместимостью для решения текущей проблемы с перелимитом, ФСИН строит учреждения с огромным запасом «на будущее». Причем делает это в период острой фазы экономического кризиса. Одновременно с этим искусственно создавая дефицит мест в СИЗО для подследственных, то есть лиц, которые до вынесения судом решения считаются не виновными, а соответственно, неудовлетворительные условия их содержания вызывают большой общественный резонанс<sup>9</sup>. Делается это для нагнетания обстановки и лоббирования строительства новых учреждений.

**Вывод: Проблема переполненности СИЗО является искусственной, решается путем перевода большей части «хозобслуги» в колонии и прекращения практики закрытия действующих СИЗО. Одновременно с этим необходимо провести ревизию всех запланированных проектов по строительству следственных изоляторов. Проекты, не вошедшие в активную стадию строительства – заморозить, а высвобожденные средства направить на решение наиболее острых текущих проблем.**

### **Источники информации**

1. Заколдованный круг Фемиды. Омбудсмен Татьяна Москалькова — о том, почему необходимо реформировать СИЗО // Известия, 17 ноября 2016 г., <http://izvestia.ru/news/645435#ixzz4RhWKlpeI>
2. Характеристика лиц, содержащихся в следственных изоляторах и тюрьмах, <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20v%20CIZOiT/>
3. Тюремщики готовятся к голодовке, 24 марта 2015, <http://izvestia.ru/news/584412>
4. Для россиян за год пообещали построить девять новых СИЗО, 26 ноября 2015, <https://lenta.ru/news/2015/11/26/fsin/>
5. "Хочу в тюрьму": камеры красноярских СИЗО приближаются к европейским стандартам, 30 Октября 2014, <http://krsk.sibnovosti.ru/incidents/280991-hochu-v-tyurmu-kamery-krasnoyarskih-sizo-priblizhayutsya-k-evropeyskim-standartam>
6. В Колпино достроили "Кресты-2", 13 октября 2014, [https://www.dp.ru/a/2014/10/13/V\\_Kolpino\\_zavershili\\_stroi/](https://www.dp.ru/a/2014/10/13/V_Kolpino_zavershili_stroi/)
7. Счетная палата: СИЗО в Колпине слишком удобный для российских заключенных, 24.10.2013, <http://rustelegraph.ru/news/2013-10-24/schetnaya-palata--sizo-v-kolpino-slishkom-udobny-dlya-rossiyskikh-zaklyuchennykh-2091/>
8. Строящийся в Петербурге СИЗО слишком удобен, полагают госаудиторы, 24.10.2013, <https://ria.ru/spb/20131024/972345957.html>
9. Количество СИЗО в РФ, отвечающих международным нормам, вырастет в разы, 05.05.2014, <https://ria.ru/incidents/20140505/1006567190.html>